

Пояснительная записка к редакции проекта Устава ВФПС

Всероссийская Федерация Парусного спорта 2023

Рабочая группа по доработке проекта Устава

Редакция от 07.09.2023

Критические недостатки редакции проекта устава от 14.08.2023

- Цели и задачи Федерации не отвечают особенностям роли ВФПС в управлении спортом и особенностям парусного спорта
- Применяются категории и понятия без четкого их определения
 - Нет определений для категорий членов
 - В структуре управления присутствуют органы и образования, по которым нет определений, функций и полномочий в Уставе
- Полномочия и функции хаотичны, не систематизированы
- Ряд функций пропущены
- Президиум перегружен исполнительными функциями и рутинными вопросами
- По полномочиям Исполкома – имеется конфликт интересов
- Структура управления и формирования органов управления
 - непрозрачная, нет четкой вертикали исполнительной власти
 - закладывает конфликты интересов, оставляет большое пространство для манипуляций, генерирует конфликты
 - нет сбалансированной защиты от человеческих ошибок
- Неоправданная избыточная бюрократизация приема в члены ВФПС
 - противоречит функциям организаций и структуре организации спортивных мероприятий
 - открывает большое поле для манипуляций

Ключевые изменения

• Редакционные изменения

- Актуализированы и систематизированы цели, задачи, функции, полномочия в соответствии с особенностями парусного спорта
- Снята неоднозначность трактовок
- Исправлены логические провалы и выстроены логические связи
- Исключены пункты с излишней бюрократизацией
- Более подробно расписаны ключевые процессы с целью обеспечения прозрачности
- Учтены особенности работы членов ВФПС
- Повышена ответственность лиц на выборных позициях
- Включена в Устав позиция главного тренера и расписан процесс выбора кандидата на эту позицию

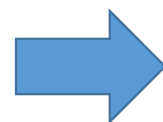
• Принципиальные изменения

- Вице-Президенты выведены в отдельный класс и назначаются Президентом (утверждаются Президиумом). Президенту дано больше свободы в назначении Вице-Президентов.
- Более компактный и рабочий Президиум
- Разделены полномочия на регулирующие функции (Президиум) и исполнительные (Президент, Исполком). Президиум освобожден от решения рутинных вопросов.
- Усилена роль Ассоциаций классов, Спортивных лиг,
- Введены в структуру управления расширенный тренерский совет, совет спортсменов,
- Формирование Президиума по представительскому принципу по категориям, усилена ответственность членов Президиума
- Выстроена жесткая вертикаль исполнительной ветки (Президент-Исполком-Аппарат Исполкома)

1. Ключевые субъекты спорта

- **Согласно ФЗ 329 о спорте и физической культуре**

- Всероссийская федерация
- Региональная аккредитованная спортивная федерация
- Студенческая спортивная лига
- Корпоративный спорт



- Всероссийская Федерация

- **Ключевые категории членов**

- Региональная аккредитованная федерация
- Ассоциация класса
- Спортивная лига

- **Согласно Уставу World Sailing**

- Национальная федерация
- Национальная ассоциация класса

Категории членов ВФПС

«аккредитованная региональная спортивная федерация» - юр. лицо, отвечающее следующим требованиям:

- создано в форме основанной на членстве региональной общественной организации
- в своих целях и задачах имеет развитие парусного спорта в конкретном субъекте Российской Федерации
- аккредитовано в качестве региональной спортивной федерации

«ассоциация класса» - юр. лицо, отвечающее следующим требованиям:

- создано в форме основанной на членстве межрегиональной общественной организации либо в форме Ассоциации
- в своих целях и задачах имеет развитие конкретной дисциплины (дисциплин) парусного спорта на всей территории Российской Федерации

«спортивная лига» - юр. лицо, отвечающее следующим требованиям:

создано в форме Ассоциации или общественной организации

- в своих целях и задачах имеет развитие парусного спорта в конкретной категории граждан, характеризующейся принадлежностью к образованию (школьный спорт, студенческий спорт), профессии или корпорации
- в качестве учредителей и (или) членов выступают и имеют представительство в руководящих органах Федерации и (или) соответствующая корпорация или организация, ответственная за развитие спорта в целом в соответствующей категории граждан

2. Ключевые принципы управления

- Исключение конфликта интересов
 - Разделение законодательной и исполнительных функций
 - Распределение управления – решения проходят обсуждение в комитетах перед вынесением на утверждение Президиумом или Исполкомом
 - Наемные сотрудники не должны влиять на формирование законодательных (регламентных) решений (возможна только совещательная функция)
- Обеспечение представительства в Президиуме
 - Региональные федерации
 - Ассоциации классов
 - Расширенный тренерский совет
 - Совет спортивных лиг
 - Совет спортсменов

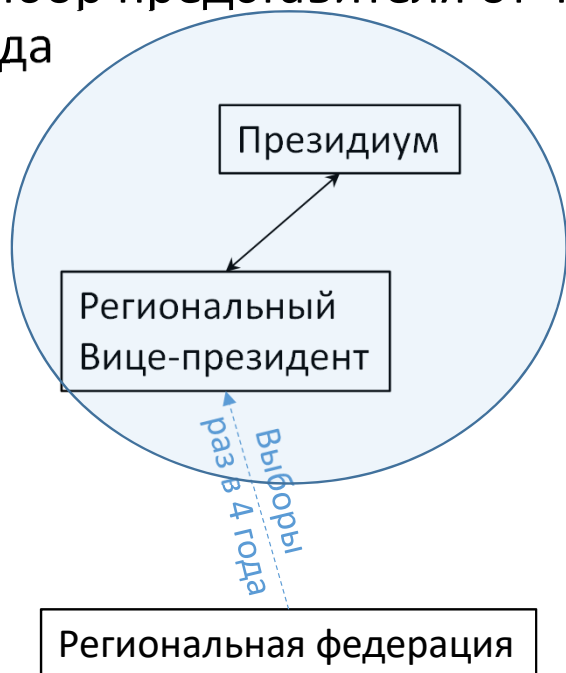
КОМИТЕТЫ И КОМИССИИ

- **Постоянный комитет**
 - Постоянно действующий орган
 - Имеет совершенно четкие принципы формирования и роли
 - Работа в Комитете на общественных началах
 - Порядок формирования и работы, функции прописываются в Уставе
- **Комиссия**
 - Может создаваться как на постоянной основе, так и на конечный срок, под конкретный проект
 - Количество и направления комиссий не ограничены (но в рамках полномочий создающих их органов)
 - Принципы формирования и роли прописываются в отдельном положении
 - Работа в Комиссии на общественных началах
 - Не прописывается в Уставе – Положение о комиссии утверждается в рабочем порядке Президиумом.

Региональные федерации

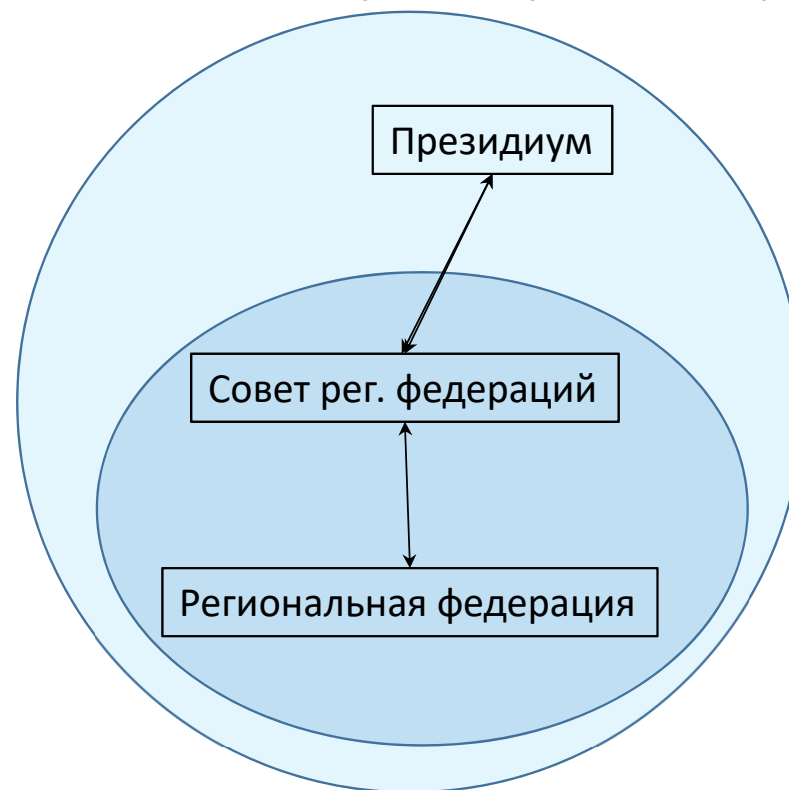
Было:

выбор представителя от ФО раз в 4 года



Предлагается:

Постоянное прямое участие в работе



Ассоциации классов, Лиги

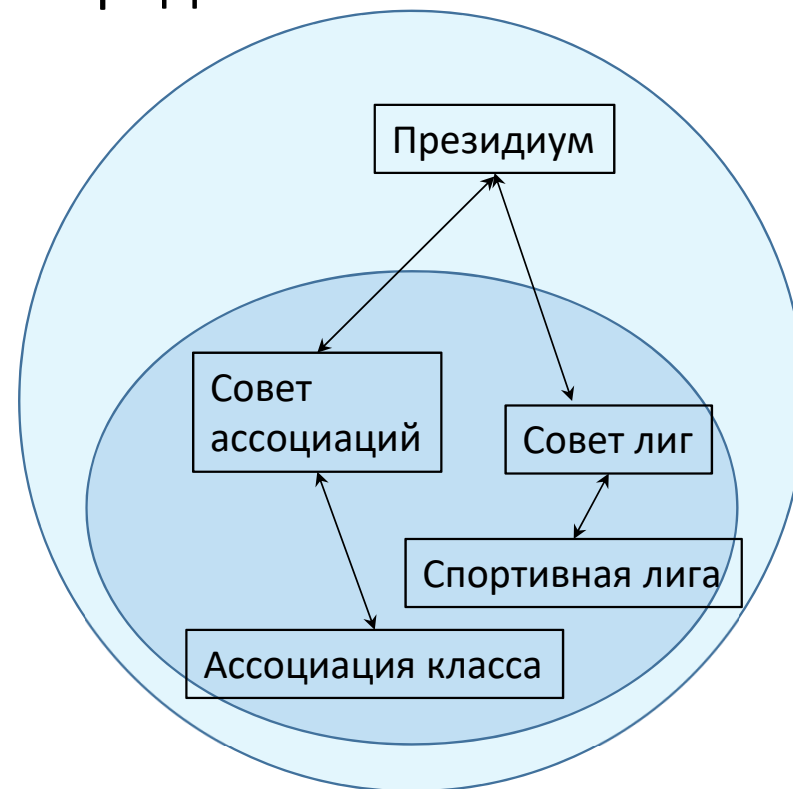
Было



Ассоциация класса

Спортивная лига

Предлагается



Роль совета

~~Управляет членами Совета~~

- Помогает установить общие прозрачные правила взаимодействия между ВФПС и членами Совета и критерии оценки
- Вычленяет общие для членов совета проблемы и консолидирует усилия по их решению
- Дает возможность каждому члену совета
 - Своевременно знакомиться с готовящимися к утверждению Президиумом документами
 - Напрямую вносить свои замечания и предложения
- Консолидирует и систематизирует мнения членов совета
- Дает возможность Президиуму получать экспертно проработанные документы к утверждению

3. Предложения по органам управления

- Президиум
 - Постоянные комитеты Президиума
 - Совет региональных федераций
 - Совет ассоциаций классов
 - Расширенный тренерский совет
 - Совет лиг
 - Совет спортсменов
 - Президент
 - Исполком
 - Вице-президенты
 - Постоянные комитеты Исполкома
 - Технический комитет
 - Всероссийская коллегия Судей
 - Тренерский совет сборной команды
 - Аппарат исполкома (наемные сотрудники)
 - Наблюдательный/Попечительский совет
 - Контрольно-Ревизионная Комиссия
- Комиссии Президиума
 - Дисциплинарная комиссия
 - Комиссия по взаимодействию с гос. органами в части Нормативно-Правового Аппарата
 - Комиссия по регламентам
 - Комиссия по выбору главного тренера
 -
 - Комиссии Исполкома
 - Комитеты по направлениям
 - Развитие марин
 - Туризм
 -
 - Комиссии Аппарата Исполкома
 - Комиссия по Календарю спортивных и физкультурных мероприятий
 - Комиссия по переводу правил
 - Комиссия по подготовке Ежегодника
 - ...

Президиум

Принцип формирования	Структура	роль
<ul style="list-style-type: none">• Представительский• на общественных началах• 3 члена выбираются Конференцией (Президент, 1-й Вице-Президент, Председатель наб. совета)• Представители советов выдвигаются советами и утверждаются Конференцией	<p>3 чел. – от совета рег. федераций 3 чел. – от совета ассоциаций классов 3 чел. – от совета ст. тренеров регионов 1 чел. – от лиг 1 чел. – от совета спортсменов 1 чел. – от наб. совета 1 чел. – Президент 1 чел. – 1-й вице-Президент</p> <p>Всего 14 человек</p>	<p>Утверждение регламентов, правил отбора, ключевых кадровых решений, бюджета федерации, программ развития (после обязательной проработки и согласования с комитетами Президиума)</p>

Постоянные комитеты Президиума

Комитет	Принцип формирования	Структура	Роль
Совет региональных федераций	Каждая аккредитованная региональная федерация направляет своего уполн. представителя Работа на общественных началах	По 1-му представителю от каждой федерации, Председатель комитета выбирается членами комитета (на какой срок не фиксируется – по ситуации)	<ul style="list-style-type: none"> Подготовка / экспертиза выносимых на утверждение Президиумом документов в части соблюдения аспектов, связанных с управлением спортом и текущей ситуации в регионах Координация между ВФПС и федерациями Экспертная помощь новым кандидатам
Совет ассоциаций классов	Каждая признанная ассоциация класса направляет своего уполн. представителя Работа на общественных началах	По 1-му представителю от ассоциации, Председатель комитета выбирается членами комитета (на какой срок не фиксируется – по ситуации)	<ul style="list-style-type: none"> Подготовка / экспертиза выносимых на утверждение Президиумом документов в части соблюдения аспектов, связанных с управлением классами яхт Координация между ВФПС и ассоциациями Экспертная помощь новым кандидатам
Совет старших тренеров	Формируется из старших тренеров аккред. региональных федераций Работа на общественных началах	По 1-му представителю от каждой федерации, Председатель комитета выбирается членами комитета (на какой срок не фиксируется – по ситуации)	<ul style="list-style-type: none"> Подготовка / экспертиза выносимых на утверждение Президиумом документов в части соблюдения интересов развития детско-юношеского спорта и спорта высших достижений Формирование политики классов для Всероссийских Спартакиад Участие в формировании структуры сборной команды по классам

Постоянные комитеты Президиума

Комитет	Принцип формирования	Структура	Роль
Совет лиг	Каждая спортивная лига направляет своего уполн. представителя Работа на общественных началах	По 1-му представителю от ассоциации, Председатель комитета выбирается членами комитета (на какой срок не фиксируется – по ситуации)	<ul style="list-style-type: none">• Подготовка / экспертиза выносимых на утверждение Президиумом документов в части соблюдения аспектов, связанных с корпоративным и студенческим спортом• Координация между ВФПС и лигами• Экспертная помощь новым кандидатам
Совет спортсменов	Формируется из членов сборной команды РФ, обновляется каждый год	Внутреннюю структуру формирует Капитан сборной команды, который выбирается командой на общем собрании команды раз в год.	Представление интересов и позиции спортсменов в работе со сборной командой: <ol style="list-style-type: none">1) Формирование структуры сборной по классам2) Программа мероприятий команды3) Спортивный маркетинг4) Система отбора на ключевые соревнования5) Распределение и использование материальной части

Президент

Принцип формирования	Структура	роль
<ul style="list-style-type: none">• Работает на общественных началах• Выходит на выборы со своей программой развития парусного спорта и программой работы федерации• Выходит на выборы в тандеме с 1-м вице-президентом• Выбирается Конференцией на 4 года	Президент 1-й Вице-Президент (исполняет роль ИО Президента в случае болезни, отпуска, ухода Президента)	<ul style="list-style-type: none">• Управление Федерацией в качестве единоличного исполнительного органа• Реализация заявленной программы развития парусного спорта

Вице-Президенты

Принцип формирования	Структура	роль
<ul style="list-style-type: none">• Назначаются и лишаются полномочий Президентом• Назначение утверждается Президиумом• Работает на общественных началах	Президенту предоставляется свобода по количеству вице-президентов и профилю (направлению работы) каждого из них, выбору кандидатов на позицию вице-президента.	<ul style="list-style-type: none">• Представление Президента по конкретным направлениям

Исполком

Принцип формирования	Структура	роль
<ul style="list-style-type: none">• Работает на общественных началах• Предлагается по структуре, функционалу, составу списком или по отдельности Президентом• Утверждается Президиумом• Срок полномочий определяется Президентом, но не более чем на срок полномочий Президента• В состав Исполкома не могут входить наемные сотрудники Федерации	<p>Руководитель Исполкома – Президент (может быть делегировано 1-му Вице-Президенту)</p> <p>Полностью подотчетен Президенту</p> <p>Состав и функционал определяется Президентом согласно заявленной программе</p> <p>Может меняться по ходу реализации программы</p>	<p>Помощь Президенту в реализации заявленной программы развития парусного спорта:</p> <ul style="list-style-type: none">• Подготовка программ мероприятий• Подготовка бюджетов мероприятий• Реализация мероприятий после их утверждения

Постоянные комитеты Исполкома

Комитет	Принцип формирования	Структура	Роль
Технический Комитет	Руководитель предлагается Президентом, утверждается Президиумом Состав набирается руководителем Руководитель не может быть наемным сотрудником Федерации	Согласно положению, подготовленному руководителем Комитета и утвержденному Президиумом Подчиняется Исполкому	<ul style="list-style-type: none"> Подготовка / экспертиза регламентных документов, связанных с технической безопасностью и с управлением классами яхт Подготовка / экспертиза учебных и аттестационных материалов для подготовки технических специалистов/мерителей
Всероссийская коллегия Судей	Руководитель предлагается Президентом, утверждается Президиумом Состав набирается руководителем Руководитель не может быть наемным сотрудником Федерации	Согласно положению, подготовленному руководителем Комитета и утвержденному Президиумом Подчиняется Исполкому	<ul style="list-style-type: none"> Подготовка / экспертиза регламентных документов, связанных с правилами соревнований Подготовка / экспертиза учебных и аттестационных материалов для подготовки спортивных судей
Тренерский совет сборной команды	Формируется из старших тренеров по классам сборной команды и тренеров спортсменов, вошедших в сборную команду	Руководит Главный тренер, может делегировать полномочия избранному советом специалисту. Состав фиксируется раз в год после утверждения списков сборной команды Подчиняется Исполкому	<ul style="list-style-type: none"> Подготовка/экспертиза систем отбора в сборную команду Участие в утверждении мест и сроков проведения отборочных соревнований Оценки выступлений сборной команды

Аппарат Исполкома

Принцип формирования	Структура	роль
<ul style="list-style-type: none">• Может состоять как из наемных сотрудников, так и из работающих на общественных началах• Назначается Президентом	<ul style="list-style-type: none">• Структура предлагается Президентом и утверждается Президиумом• Может иметь в структуре Исполнительного директора (подчиняется исключительно Президенту)• Кадровый состав определяется Президентом	<ul style="list-style-type: none">• Реализация поручений Президиума, Президента• Ведение реестра членов Федерации• Организация и проведение мероприятий согласно утвержденной программе• Документооборот• Спортсудорегистр• Бухгалтерия• Подготовка отчетов в гос. органы

Наблюдательный/Попечительский совет

Принцип формирования	Структура	роль
<ul style="list-style-type: none">Участие в Совете на добровольной основе согласно принципам, установленным Положением о Совете со взятием на себя определенных обязательств по административной или материальной поддержке Федерации.Председатель Наб. совета выбирается Конференцией на 4 годаСостав совета формируется Председателем совета и утверждается Президиумом	Определяется Председателем наб. совета	<ul style="list-style-type: none">Оказание административной поддержки Федерации в органах управления государствомФормирование и пополнение внебюджетных фондов ФедерацииСогласование целевых программ, требующих внебюджетного финансирования

Контрольно-Ревизионная комиссия

Принцип формирования	Структура	роль
<ul style="list-style-type: none">• выбирается Конференцией на 4 года	Определяется Конференцией	<ul style="list-style-type: none">• Независимый орган – подчиняется Конференции• Осуществляет проверки (ревизии) финансово-хозяйственной деятельности ВФПС (в том числе - Аппарата Исполкома ВФПС) по итогам её деятельности за отчётный период, а также внеплановых проверок• Подтверждает/не подтверждает достоверность данных, содержащихся в годовом отчёте и годовом бухгалтерском балансе ВФПС• Может привлекать независимых аудиторов для проверок/ревизий

Главный тренер

Требования к кандидатам	Порядок отбора / назначения	Роль
<ul style="list-style-type: none">Не фиксированы в Уставе – отсылка к законодательным актам	<ol style="list-style-type: none">Соискатели готовят свои программы и защищают их на Расширенном тренерском советеРасширенный тренерский совет допускает соискателей к участию в конкурсе и дает свои рецензии к программам кандидатов для конкурсной комиссииКонкурс проводит конкурсная комиссия и рекомендует кандидатаПрезидиум ВФПС утверждает решение конкурсной комиссии.Министерство Спорта назначает кандидата на позицию	Согласно Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих. Раздел "Квалификационные характеристики должностей работников в области физической культуры и спорта"